

Minister van Landbouw, Natuur en
Voedselkwaliteit
Mevrouw G. Verburg
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Ons kenmerk : FB-JB/01.046
Onderwerp : Beleidsvoornemens binnenvisserij
Uw brief : D.d. 13/11/09

Bilthoven, 20 januari 2010

Geachte mevrouw Verburg,

De Europese Kaderrichtlijn Water, Natura 2000, de Europese aalverordening en zeker niet in de laatste plaats een sterk veranderende visstand zijn allemaal zaken, die de visserij op de binnenwateren in de nabije toekomst voor een grote uitdaging stellen. Wij zien dan ook met u het belang in van het schetsen van een kader en het stellen van beleidsvoornemens waarmee alle actoren in de binnenvisserij samen met betrokken overheden kunnen werken aan een kansrijke toekomst en een duurzame gevarieerde visstand.

Graag geven wij u hierbij dan ook onze reactie op uw brief aan de Tweede Kamer d.d. 13/11/09, inzake uw beleidsvoornemens voor de binnenvisserij en de verankering van VBC's en visplannen.

Verankering VBC's en visplannen

Wij kunnen ons vinden in uw voornemen om het maken van een visplan, welke met de waterbeheerder is afgestemd, en het vissen volgens dit visplan op te nemen in de Visserijwet. Hierdoor ontstaat de situatie waarbij de visrechthebbenden verantwoording afleggen richting de verhuurder / waterbeheerder over hun visserij, zodanig dat deze aansluit bij het maatschappelijk gewenste waterbeheer voortvloeiend uit o.a. het water-, natuur- en openluchtrecreatiebeleid van de overheid. Deze Visserijwetwijziging biedt in de toekomst mogelijkheden om vanuit een breed maatschappelijk veld de visstand en de visserijmogelijkheden in de Nederlandse binnenwateren te verbeteren.

Belangrijk hierbij is dan wel dat deze visplannen een status hebben naar zowel het water- als natuurbeleid en dat de verhuurder / waterbeheerder en andere relevante betrokkenen (bijv. natuurterreinbeheerder) een actieve rol in de VBC's vervullen. Dit is thans -zeker op de rijkswateren- nog niet overal het geval.

Nadrukkelijk wijzen wij er op dat moet worden vermeden dat door deelname aan VBC's en het opstellen van visplannen onevenredig zware administratieve en personele lasten voor de visrechthebbenden ontstaan. Het geheel moet zo eenvoudig mogelijk zijn.

De toetsing dient derhalve primair gericht te zijn op de aard en omvang van bevissing en het onttrekken en uitzetten van vis. Secundair kunnen naar de waterbeheerder wensen worden aangegeven om de visserijmogelijkheden en de habitat voor de vis te verbeteren. Tertiair is het aan de visrechthebbenden om desgewenst onderling tot afspraken te komen over verbreding van recreatieve en economische benutting. De betreffende visrechthebbende zal zich hiervoor moeten verantwoorden naar de verhuurder / waterbeheerder.

Wij kunnen ons niet vinden in uw opmerking dat het naleven van het visplan een gedeelde verantwoordelijkheid is van de deelnemers aan een VBC. Ons inziens moet iedere huurder van een visrecht zich verantwoorden voor de bevissing binnen zijn recht en kan hij/zij niet verantwoordelijk worden gesteld voor wat binnen het recht van een ander gebeurt. Dit stemt ook overeen met uw aanscherping van huurvoorwaarden op het niveau van de individuele visrechthebbende.

Verbreiding beroepsvisserij

Zoals eerder naar u aangegeven is Sportvisserij Nederland bereid waar dit past een bijdrage te leveren aan verbreiding van de activiteiten van de beroepsvisserij m.n. waar het gaat om het inspelen op toeristisch recreatieve potenties in de sportvisserij. In het kader van gecertificeerde visstandmonitoring leveren wij al een bijdrage door het opleiden en inschakelen van beroepsvissers.

Verhoging dekkingsgraad VISpas

Wij danken u voor uw lovende woorden naar Sportvisserij Nederland inzake de introductie van de VISpas. Met u onderschrijven wij het belang dat zoveel mogelijk wateren onder de VISpas vallen. Aldus wordt de laagdrempelige recreatieve toegankelijkheid van de merendeels publieke wateren in Nederland verder vergroot, neemt het draagvlak voor het systeem bij de sportvissers nog meer toe en wordt ook bijgedragen aan verdere terugdringing van illegale visserij. Sportvisserij Nederland zet zich hier onverminderd voor in via werving en uitwisseling van meer wateren, een intensieve voorlichting naar de sportvissers en handhaving door een eigen korps van circa 800 opgeleide hengelsportcontroleurs en 150 buitengewone opsporingsambtenaren, en samenwerking met (en opleiding van) andere handhavingsinstanties.

Het belang om zoveel mogelijk publieke wateren eenvoudig, laagdrempelig open te stellen voor zoveel mogelijk sportvissers wordt echter deels gefrustreerd door het feit dat van veel wateren de visrechten erg versnipperd zijn verhuurd, dat niet overal de sportvisserij beschikt over de visrechten voor schubvis en ook dat sommige (m.n. delen van rijks)wateren nog steeds vallen onder zeer oude zakelijke / heerlijke visrechten.

Wij vragen u hoe u denkt bij te dragen aan de oplossing van deze problematiek, teneinde de recreatieve toegankelijkheid van de rijkswateren voor de sportvissers te helpen bevorderen? In dit kader ook zouden wij graag door u als verplichting in alle huurovereenkomsten voor rijkswateren opgenomen willen zien dat opname van deze wateren in de VISpas en Kleine VISpas voor de bevissing met minimaal één hengel en beperkte aassoorten toegestaan dient te worden.

Gedragscode welzijn vis

De sportvisserij is zich bewust van het omgaan met de vis als levend dier. Vanuit waardering en zorg voor de vis proberen wij dit zo goed en verantwoord mogelijk te doen. In dit kader wordt veel voorlichting gegeven, worden opleidingen voor m.n. de jeugd verzorgd en wordt er ook op toegezien middels eigen handhaving.

Mocht uit de gezamenlijke evaluatie het nodig blijken, dan zij wij bereid een en ander aan te passen en/of te intensiveren.

Vangstregistraties in VBC's

Kennis over de onttrekking van vis uit een watersysteem door zowel de sport- en beroepsvisserij is noodzakelijk voor het vormgeven van visplannen en een duurzaam visstandbeheer. Dat een wijze van vangstregistratie hierbij een belangrijk instrument is, onderschrijven wij. *Voorwaarde voor succes is echter dat een dergelijk systeem voor de sportvisserij praktisch en eenvoudig uitvoerbaar is en niet leidt tot allerlei onevenredige administratieve lasten en complexe instrumenten.*

In deze is de sportvisserij met betrekking tot het onttrekken van vis niet te vergelijken met de beroepsvisserij. Het gaat bij de sportvisserij om honderdduizenden deelnemers en de meeste sportvissers vissen tegenwoordig volgens het principe 'catch & release'. Het is hoofdzakelijk snoekbaars die soms nog wel eens wordt meegenomen voor eigen consumptie. Via steekproeven, enquêtes e.d. kan de onttrekking door de sportvisserij worden bepaald. Door middel van voorwaarden bij de VISpas over het meenemen van bijv. maximaal 2 snoekbaarzen per visdag en toezicht hierop reguleert de sportvisserij de onttrekking.

Stroperijbestrijding

Het bestrijden van de stroperij door het continueren van de inzet van bestaande stroperijteams in de kerngebieden en de visstroperij als misdrijf strafbaar te stellen als economische delict, zien wij als zeer waardevol.

Onduidelijk is echter hoe u de inzet van regionale stroperijteams onverminderd voortzet. Kortgeleden was er bijvoorbeeld sprake van dat het stroperijteam in Friesland vanwege geldgebrek zou worden opgeheven. Ook is onduidelijk of en hoe bestrijding van visstroperij buiten de kerngebieden wordt aangepakt. Graag zouden wij hierover meer informatie willen krijgen.

Kamer voor de Binnenvisserij

In uw voornemen om de Kamer voor de Binnenvisserij af te schaffen om hiermee o.a. de regeldruk te verlagen, kunnen wij ons echter -evenals de beroepsvisserij- in het geheel niet vinden!

De Kamer is een belangrijk orgaan voor het toetsen, vastleggen en beslechten van geschillen in de binnenvisserij inzake huurovereenkomsten en schriftelijke toestemmingen. Dit raakt de kern van de Visserijwet en de visserij in de binnenwateren. Mogelijk dat deze functie met de goedkeuring van visplannen in de toekomst alleen nog maar belangrijker zou kunnen worden.

Meer dan vijftien jaar wordt binnen uw ministerie nu al gesproken over opheffing van de Kamer voor de Binnenvisserij. Alleen al daardoor is haar positie zeker niet sterker geworden.

De kosten van de Kamer zullen bij uw afweging om te komen tot bezuinigingen daaraan geen substantiële bijdrage leveren, omdat deze immers zeer gering zijn. Daartegenover staat een adequaat functionele publiek-private samenwerking (met gezag) van ALLE betrokken partijen, welke bovendien geworteld is binnen de gehele sector. De specifieke wereld van de visserij vergt een eigen deskundigheid en de Kamer biedt hier rechtseenduidigheid en -zekerheid. Opheffing van de Kamer en verwijzing naar de -reeds zwaar overbelaste- reguliere rechtspraak is in deze volstrekt geen alternatief. Ook VBC's kunnen de functies van de Kamer voor de Binnenvisserij niet overnemen en zijn hier toch ook niet voor toegerust. Een reguliere rechtsgang zal juist een barrière opwerpen in de voortgang van VBC's en het opstellen en uitvoeren van visplannen. In deze verwijzen wij ook naar de analogie met de Grondkamer.

Sportvisserij Nederland is van mening dat de in de Visserijwet verankerde Kamer voor de Binnenvisserij moet blijven bestaan en dat deze juist meer moet worden ingericht voor de hedendaagse problematiek en het gewenste stelsel van de binnenvisserij! Hierbij achten wij ook een wettelijk verankerde registratie van visrechten (bij voorkeur via het Kadaster) van het grootste belang als fundament voor rechtszekerheid, beleid en handhaving. Ook zouden sommige uitvoerende taken van het ministerie meer bij de Kamer kunnen worden neergelegd. Graag wil Sportvisserij Nederland haar medewerking leveren aan het ontwikkelen van een 'Kamer nieuwe stijl'. Indien de kosten het probleem zijn, zouden ook de bijdragen van betrokkenen kunnen worden verhoogd.

Aanpassing en vereenvoudiging visserijregelgeving

Sportvisserij Nederland stelt het zeer op prijs dat u voor 2010 inzet op aanpassing en vereenvoudiging van de visserijregelgeving (vissoorten, minimummaten, gesloten tijden e.d.). Wij rekenen er op dat de vorig jaar door ons ingebrachte aanpassingen en vereenvoudigingen hierbij een plaats zullen krijgen en wij willen u graag helpen een en ander te realiseren.

Uitgifte huurovereenkomsten

Aan uw voornemen om samen met de sectororganisaties sport- en beroepsvisserij te werken aan een toekomst waarbij de sectororganisaties verantwoordelijk worden voor de uitgifte van huurovereenkomsten, zullen wij van harte meewerken. De invulling hiervan zal nog verder gezamenlijk gestalte moeten krijgen. Een koppeling van de uitgifte van huurovereenkomsten aan een Kamer voor de Binnenvisserij 'nieuwe stijl' zou hierbij een mogelijkheid kunnen zijn.

Wij zien uw reactie met belangstelling tegemoet,

Hoogachtend,

Ir. J.J.A. Bongers
Directeur

Cc. Tweede Kamer Vaste Commissie
Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit